

Каринэ Владимировна Джавакова\*

## Становление и развитие многопартийной системы Узбекистана

### Formation and development of the multiparty system of Uzbekistan

STUDIA I ANALIZY

**Ключевые слова:** многопартийность, политические партии, выборы, межпартийная конкуренция, избирательное законодательство, электорат, политико-правовая культура

**Keywords:** multiparty system, political parties, elections, interparty competition, electoral legislation, electorate, political and legal culture

**Резюме:** В статье рассматривается становление и развитие многопартийной системы в Республике Узбекистан. Анализируются состояние и проблемы становления и развития многопартийной системы. Отражена практика последовательного совершенствования национального избирательного законодательства и новый уровень проведения выборов. Рассматривается процесс демократических преобразований, который оказывает влияние на политические партии страны и постоянно углубляется по мере повышения политико-правовой культуры, роста общественно-политической активности населения. Автором выдвинуты предложения и рекомендации по активизации деятельности политических партий и усилению многопартийной системы.

**Abstract:** The article discusses the formation and development of a multi-party system in the Republic of Uzbekistan. The state and problems of the formation and development of a multiparty system are analyzed. The practice of consistent improvement of the national

---

\* ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0001-7887-198X>; доктор философских наук, профессор, Начальник кафедры Академии МВД Республики Узбекистан. E-mail: zomimuz@rambler.ru

*electoral legislation and a new level of election conduct is reflected. The process of democratic transformations is considered, which has an impact on the political parties of the country and is constantly deepening as the political and legal culture increases, the socio-political activity of the population increases. The author has put forward proposals and recommendations to activate the activities of political parties and strengthen the multi-party system.*

## **Введение**

Сегодня на новом этапе в истории национальной государственности Узбекистана, в условиях кардинального реформирования различных сфер жизни государства и общества, происходят масштабные преобразования, направленные в том числе, на дальнейшее усиление роли парламента и политических партий в углублении демократических реформ и модернизации страны, повышение роли институтов гражданского общества. При этом на основе Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах<sup>1</sup> за прошедший период принято около 300 законов, свыше 4 тысяч решений Президента Республики Узбекистан. В рамках Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы предусматривается продолжение этой системной работы по обеспечению прав человека, усилению подотчетности и открытости государственных органов, повышению роли институтов гражданского общества, средств массовой информации, политической активности населения и общественных объединений<sup>2</sup>.

Несомненно, все эти преобразования оказывают воздействие и на функционирование многопартийной системы страны, которая практически является важным условием достижения поставленных целей – демократического правового государства и справедливого гражданского общества. Именно поэтому политическую жизнь современного общества трудно представить без политических партий, к которым всегда приковано внимание общества,

<sup>1</sup> См.: Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», 7 февраля 2017 г., № УП-4947, Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70, № 20, ст. 354, № 23, ст. 448, № 29, ст. 683, ст. 685, № 34, ст. 874, № 37, ст. 982; (Национальная база данных законодательства, 16.10.2017 г., № 06/17/5204/0114, 31.07.2018 г., № 06/18/5483/1594; 11.12.2019 г., № 06/19/5892/4134; 17.03.2021 г., № 06/21/6188/0216, 01.05.2021 г., № 06/21/6217/0409).

<sup>2</sup> См.: Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы», Национальная база данных законодательства, 29.01.2022 г., № 06/22/60/0082.

так как они обеспечивают как участие граждан в политической жизни, так и выражение воли народа, которая должна быть основой власти правительства в демократическом государстве. Современная ситуация такова, что само время требует от представителей политических партий, депутатов и сенаторов быть не только участниками осуществляемых в нашей стране широкомасштабных реформ, но также их инициаторами и основными исполнителями<sup>3</sup>. Такой посыл Главы государства говорит о наличии проблем в этом направлении и важности изучения ситуации.

## **Состояние и проблемы развития многопартийной системы**

Формирование многопартийной системы в стране это сложный, многогранный и относительно длительный процесс, который предполагает наличие разных интересов, альтернативных вариантов решения общественных проблем, межпартийную конкуренцию.

В первые годы независимости, когда только закладывались правовые основы перехода к парламентской многопартийности – были приняты Конституция, Конституционный закон «Об Олий Мажлисе Республики Узбекистан», «Закон об общественных объединениях» и др. Если в то время еще не были созданы объективные условия для того, чтобы все депутаты работали на постоянной основе, то на сегодняшний день – сложился уже достаточный слой политиков и законодателей, которые работают на профессиональной основе и избираются на основе демократических многопартийных выборов. В стране на основе изучения передового зарубежного парламентского опыта был создан национальный парламент – законодательная власть, а также его атрибуты – партийные фракции. Сформировался электорат с соответствующей политической и правовой культурой, а также были созданы правовые основы для развития двухпалатного парламента, усиления влияния регионов на законотворческую деятельность, улучшения качества принимаемых законов. Следовательно, за годы независимости была создана собственная модель многопартийности и парламентской системы<sup>4</sup>.

На сегодняшний день Законодательная палата (нижняя палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан) сформирована на многопартийной основе и действующие в ее составе фракции пяти политических партий организационно оформлены, что служит развитию межпартийного соперничества

---

<sup>3</sup> См.: Ш.М. Мирзиёев, *Выступление Президента страны на видеоселекторном совещании в Законодательной палате 12 июля 2017 года.*

<sup>4</sup> См.: А.Х. Саидов, *Политические партии в парламентском процессе, «Демократизация и права человека» 2007, № 1, с. 93.*

в решении актуальных задач. Межпартийная конкуренция включает в себя соперничество партий, конкуренцию взглядов и идей, борьбу за голоса избирателей и ведется в рамках уважения и соблюдения конституционных норм, которые являются главным и единственным принципом существования политических партий.

В политической жизни Узбекистана функционируют пять политических партий – Народно-демократическая партия Узбекистана, Социал-демократическая партия «Адолат», Демократическая партия «Миллий Тикланиш», Движение предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократическая партия Узбекистана и Экологическая партия Узбекистана. Все политические партии поддерживают принципы демократии, и это их объединяет. Именно эта приверженность составляет основу для сотрудничества партий в главном – в формировании основ гражданского общества, демократизации и обновлении страны. Каждая из пяти действующих партий имеет свою программу, а значит, и свою позицию на общественно-политические процессы. Разница между политическими партиями проявляется в первоочередности обеспечения специфических социальных интересов, методов осуществления социальных и общенациональных интересов. Если бы партии были идентичными, то они не появились бы с разными программами. Поэтому главная проблема, которая стоит сегодня перед политическими партиями, – это умело и целенаправленно использовать предоставленные полномочия в целях достижения своих главных задач, закрепленных в программных документах, добиться наибольшего влияния на политические процессы в республике, завоевать доверие электората. При этом независимо от принадлежности к той или иной партии, всех соотечественников объединяет единая цель – построение великого будущего родного Узбекистана. Именно это призывает всех граждан преданно служить Родине<sup>5</sup>.

Вместе с тем, эффективность деятельности политических партий и развитие многопартийной системы Узбекистана во многом объясняется именно характером законодательного регулирования избирательного процесса и партийной деятельности. Так, в 1991 г. был принят Закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан»<sup>6</sup>, в котором закреплялся порядок создания политических партий и их правовой статус. С принятием Конституции Республики Узбекистан в декабре 1992 г. создана правовая основа создания новой политической системы общества на многопартийной основе.

<sup>5</sup> Ш.М. Мирзиеев, *Политические партии призваны стать активными участниками демократических процессов*, 23 августа 2019.

<sup>6</sup> См. Закон Республики Узбекистан «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» от 15 февраля 1991 года № 223-ХП.

26 декабря 1996 г. Олий Мажлис Республики Узбекистан принял Закон «О политических партиях»<sup>7</sup>, который составляет реальную правовую основу деятельности политических партий. Государство гарантирует защиту прав и законных интересов политических партий, создает им равные правовые возможности выполнения ими программных и уставных целей и задач. Все политические партии равны перед законом, их права закреплены в соответствующих законах. Законом Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан», принятым 18 ноября 1991 г., подтверждено право политических партий на участие в выборах на основе многопартийности.

Совершенствование избирательного законодательства Республики Узбекистан также способствовало расширению полномочий политических партий. Был определен порядок создания и функционирования фракций политических партий, представленных в парламенте, введена 30-процентная квота при выдвижении женщин кандидатами в депутаты от политических партий, определена единая дата проведения выборов в представительные органы власти. Эти и целый ряд других нововведений подтверждают расширение полномочий политических партий и усиление роли партий в модернизации и демократизации общества.

Далее, Закон Республики Узбекистан от 30 апреля 2004 г. «О финансировании политических партий»<sup>8</sup> создал возможность правового регулирования различных аспектов финансирования политических партий.

Принятие и реализация Конституционного Закона Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»<sup>9</sup>

---

<sup>7</sup> См. Закон Республики Узбекистан «О политических партиях» г. Ташкент, 26 декабря 1996 г., № 337-I, (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 2, ст. 36; 1999 г., № 9, ст. 229; 2004 г., № 1-2, ст. 18; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 25, ст. 287, № 51, ст. 514; 2007 г., № 15, ст. 153; 2008 г., № 52, ст. ст. 510, 513; 2014 г., № 4, ст. 45; Национальная база данных законодательства, 19.04.2018 г., № 03/18/476/1087; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2019 г., № 2, ст. 47; Национальная база данных законодательства, 05.09.2019 г., № 03/19/563/3685, 30.10.2019 г., № 03/19/575/3972; 07.01.2020 г., № 03/20/600/0023; 18.03.2020 г., № 03/20/612/0326).

<sup>8</sup> См. Закон Республики Узбекистан «О финансировании политических партий» г. Ташкент, 30 апреля 2004 г., № 617-II, Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 21, ст. 248; 2015 г., № 52, ст. 645; Национальная база данных законодательства, 04.12.2019 г., № 03/19/586/4106; 09.02.2021 г., № 03/21/670/0089, 14.03.2022 г., № 03/22/759/0213).

<sup>9</sup> См. Конституционный Закон Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», В соответствии с постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 г. № 435-II «О введении в действие Конституционного Закона Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» настоящий Конституционный Закон введен в действие по итогам очередных выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан

и Закона «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан»<sup>10</sup> способствовали формированию в Законодательной палате фракций политических партий и активизации их деятельности. Образование фракций привело к совершенствованию механизма здоровой конкуренции, конструктивного соперничества между партиями.

Своевременно принятые Конституционные законы Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны»<sup>11</sup> и «О внесении поправок в отдельные статьи (статья 89; п. 15 статьи 93; ч. 2 статьи 102) Конституции Республики Узбекистан»<sup>12</sup> имеют основополагающее значение в построении гражданского общества, в демократизации жизни страны. Принятые правовые механизмы принципиально изменили роль и место политических партий в организации деятельности Парламента страны, а также в формировании органов представительной и исполнительной власти, осуществлении контроля за их деятельностью. Закон четко определил правовой статус партийных фракций, придерживающихся различных политических ориентаций. Введение, в частности, обязательного порядка проведения консультаций с фракциями политических партий по кандидатуре на должность Премьер-министра, строго регламентированный порядок и механизм его утверждения Парламентом; предоставление права фракциям политических партий в Законодательной палате выступать с инициативой об отставке Премьер-министра, а партийным группам в местных Кенгашах – с инициативой об отставке хокимов областей, что само по себе является конкретным свидетельством возросшей роли политических партий в жизни страны.

---

и формирования Законодательной палаты. Национальная база данных законодательства, 28.08.2019 г., № 03/19/557/3657).

<sup>10</sup> См. Закон Республики Узбекистан «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» г. Ташкент, 29 августа 2003 г., № 522-II, Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003 г., № 9–10, ст. 136; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 153, № 29–30, ст. 298; 2008 г., № 52, ст. 510; 2009 г., № 15, ст. 179; 2011 г., № 16, ст. 160; 2013 г., № 16, ст. 215; 2014 г., № 16, ст. 177, № 20, ст. 222; 2015 г., № 52, ст. 645; 2016 г., № 39, ст. 457; 2017 г., № 24, ст. 487, № 37, ст. 978.

<sup>11</sup> См. Конституционный закон Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» г. Ташкент, 11 апреля 2007 г., № ЗРУ-88, Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 151; 2008 г., № 52, ст. 510; 2011 г., № 16, ст. 160; 2014 г., № 16, ст. 177; 2015 г., № 52, ст. 645; Национальная база данных законодательства, 05.09.2019 г., № 03/19/563/3685.

<sup>12</sup> См.: Конституционный закон Республики Узбекистан «О внесении поправок в отдельные статьи (статья 89; п. 15 статьи 93; ч. 2 статьи 102) Конституции Республики Узбекистан» г. Ташкент, 11 апреля 2007 г., № ЗРУ-89, Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 152.

Положения Конституционных законов были призваны не только усилить инициативу и роль, но и ответственность политических партий в государственном и общественном строительстве.

В рамках Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества были внесены ряд изменений в Конституцию Республики Узбекистан, суть и содержание которых заключалось в введении нового отвечающего демократическим принципам порядка выдвижения и утверждения Премьер-министра и предоставление Олий Мажлису права выражения вотума недоверия Премьер-министру и др.

Не менее важным средством укрепления межпартийной конкуренции является укрепление состязательности депутатских партийных групп, низовых партийных структур, которые являются опорой партий и источником выработки множества путей реализации программ государства.

В соответствии с изменениями и дополнениями в некоторые законодательные акты в 2014 году<sup>13</sup> Закон Республики Узбекистан «О политических партиях» был доработан с целью дальнейшего законодательного обеспечения процессов повышения эффективности деятельности партийных групп в представительных органах власти на местах в деле защиты прав и интересов электората политических партий.

Важная особенность поправок: наряду с полномочиями, предусмотренными действующим законодательством, партийные группы наделяются правом внесения предложений по кандидатурам председателей и членов комитетов или комиссий соответствующего представительного органа власти, заслушивания на сессиях Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, Кенгаша народных депутатов отчета или информации руководителя государственного органа, расположенного на соответствующей территории, по вопросам их деятельности. Решение при этом принимается при условии поддержки более половины депутатов. Также в законе было установлено, что предложения партийных групп подлежат обязательному рассмотрению органом представительной власти. Данные коррективы в закон способствовали усилению активности политических партий в реализации предвыборных платформ и программных целей, а также повышению ответственности государственных органов и должностных лиц при осуществлении ими своей деятельности.

В декабре 2015 г. в действующее законодательство был внесен ряд изменений и дополнений, направленных на повышение статуса политических партий в Законодательной палате Олий Мажлиса страны. В частности, в ст. 2 Закона «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики

---

<sup>13</sup> См. Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» от 20 января 2014 года.

Узбекистан» было определено, что политическое многообразие и многопартийность<sup>14</sup> являются одним из основных принципов деятельности нижней палаты парламента. Кроме того, в целях определения процессуальных механизмов осуществления фракциями их прав и полномочий были внесены изменения в 12 статей указанного Закона и дополнительно введены 6 новых статей.

Особое значение в деле развития многопартийной системы имеет Закон «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)»<sup>15</sup>. В соответствии с поправками к статье 32 в конституционное законодательство введен институт общественного контроля над деятельностью государственных органов, который призван быть одним из важнейших механизмов участия граждан, а значит и политических партий, в управлении делами общества и государства.

Предоставление Парламенту, в соответствии с поправками к статье 78 Конституции, дополнительного права осуществлять парламентский контроль, значительно усиливает роль политических партий в определении конкретных приоритетов общественно-политического и экономического развития, их участие в решении стратегических задач реформирования и модернизации страны.

Принципиально важное значение имели поправки к статье 98 Конституции, в соответствии с которыми кандидат на должность Премьер-министра при рассмотрении и утверждении его кандидатуры в Олий Мажлисе Республики Узбекистан обязан представлять программу действий Кабинета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективу. Это позволяет политическим партиям, представленным в Законодательной палате, четко определять свои позиции относительно курса правительства в реализации важных задач социально-экономического развития страны, определять свою программу действий по активному участию в процессах демократического обновления страны.

<sup>14</sup> См. Закон Республики Узбекистан «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» г. Ташкент, 29 августа 2003 г., № 522-II, Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003 г., № 9–10, ст. 136; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 153, № 29–30, ст. 298; 2008 г., № 52, ст. 510; 2009 г., № 15, ст. 179; 2011 г., № 16, ст. 160; 2013 г., № 16, ст. 215; 2014 г., № 16, ст. 177, № 20, ст. 222; 2015 г., № 52, ст. 645; 2016 г., № 39, ст. 457; 2017 г., № 24, ст. 487, № 37, ст. 978.

<sup>15</sup> Конституционный закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)» г. Ташкент, 16 апреля 2014 г., № ЗРУ-366, Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2014 г., № 16, ст. 176.



Большое значение в этом плане имела также поправка к статье 103 о том, что хоким области, района и города представляет соответствующему Кенгашу народных депутатов отчеты по важнейшим вопросам социально-экономического развития, что значительно усиливала возможности депутатского контроля за деятельностью исполнительной власти.

Далее, Стратегия действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан<sup>16</sup>, принятие нового Избирательного кодекса<sup>17</sup>, а также Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы<sup>18</sup> – предполагают, большее участие партий в управлении государственными делами и ставят новые задачи и требования перед партиями в парламенте страны.

1. Больше уделять внимания законоприменению, правоприменительной практике.
2. Принимаемые законы, изменения и дополнения к ним должны содержать конкретные механизмы реализации имеющихся в них норм.
3. Принимая закон и в процессе его разработки, депутаты должны задаваться вопросом – в какой мере, насколько эффективно этот закон будет работать в реальной жизни.
4. Принятие законов прямого действия.
5. Широкое, действенное обсуждение законопроектов на самых разных уровнях государственного управления, институтов гражданского общества, с привлечением самого широкого круга ученых, высококвалифицированных специалистов, экспертов.
6. Открытость деятельности палат парламента, всестороннее информирование общественности о его законотворческой, контрольно-аналитической работе.
7. Межпартийные дискуссии.
8. Деятельность фракций, их депутатов по инициированию и продвижению законов должна стать более активной и содержательной, строиться с учетом интересов и установок политических партий этих фракций, их электората.

---

<sup>16</sup> См. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», 7 февраля 2017 г., № УП-4947, Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70, № 20, ст. 354, № 23, ст. 448, № 29, ст. 683, ст. 685, № 34, ст. 874, № 37, ст. 982; (Национальная база данных законодательства, 16.10.2017 г., № 06/17/5204/0114, 31.07.2018 г., № 06/18/5483/1594; 11.12.2019 г., № 06/19/5892/4134; 17.03.2021 г., № 06/21/6188/0216, 01.05.2021 г., № 06/21/6217/0409).

<sup>17</sup> См. Избирательный кодекс Республики Узбекистан, Национальная база данных законодательства, 26.06.2019 г., № 03/19/544/3337; 09.02.2021 г., № 03/21/670/0089; 31.05.2021 г., № 03/21/691/0508, 03.03.2022 г., № 03/22/756/0180.

<sup>18</sup> См. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы» от 28 января 2022 года, № УП-60.

Сегодня хокимы всех уровней, руководители министерств и ведомств, органов прокуратуры, судебно-правовых органов, органов внутренних дел, депутаты и сенаторы, выезжая на места, отчитываются перед народом о своей деятельности. Проводя подворные обходы в каждой махалле, они изучают жизненные проблемы людей и в соответствии с законодательством оказывают практическую помощь в их решении.

В целом, можно констатировать, что постепенно политические партии Узбекистана развиваются, набирают практический опыт. Созданные законы позволяют поднять политические партии на новый качественный уровень. Многопартийная система Узбекистана сегодня находится на этапе активного формирования и завоевания своих позиций в демократических процессах обновления политической системы страны.

Однако вышеизложенное не означает, что нет проблем у партий Узбекистана. Сегодня сама жизнь предъявляет новые требования к профессионализму и компетентности политических партий и депутатов, эффективности аналитической работы, проводимой в парламенте.

## **Оценка современного состояния и перспектив развития партийной системы**

1. Следует отметить, что, несмотря на современные достижения политических партий, их деятельность отстает от темпов социально-экономического развития общества и от потребностей избирателей. Задачи, которые были поставлены обществом за годы независимости перед политическими партиями, не до конца выполнены.

2. Современные политические партии по форме обладают политическими программами, но их идеи требуют усовершенствования. Ведь неопределенность идей предполагает неопределенность программ и действий. Четко сформулированные идеи политических партий и вера в них являются основой межпартийной конкуренции и межфракционной борьбы в парламенте, которая служит залогом качества принимаемых законов. Борьба за идеи политических партий должна определяться борьбой за внедрение идей в принимаемых законах, т.е. каждый проект закона должен стать основным предметом борьбы идей политических партий, что обуславливает стабильное развитие общества. В этой связи важна борьба идей в процессе обсуждения и принятия каждого законопроекта в парламенте страны.

3. Необходимо четко сформировать идеи политических партий и разработать программу действий, чтобы перейти от деклараций к конкретным делам.

4. Слабость кадрового потенциала партии, мало ярко выраженных лидеров, обладающих ораторским искусством, недостаточная агитационно-пропагандистская работа.

5. Все политические партии должны быть близки к народу, их заботам и интересам, должны дойти до каждого человека. Партии должны своими практическими действиями зарабатывать авторитет среди своего электората.

6. Политико-правовая культура и общественная активность граждан возрастают, постепенно меняется сознание людей, однако эта активность еще недостаточная и отстает от уровня проводимых реформ.

7. Партийная печать не стала пока общественной трибуной. Сказывается отсутствие системной подготовки партийных кадров. Важно, чтобы партийная печать стала голосом граждан, настоящей общественной трибуной; необходим институт подготовки и переподготовки партийных кадров, партийных лидеров; усилить агитационно-пропагандистскую работу среди населения.

8. Не все поставленные задачи перед партиями на сегодняшний день выполнены. Партии оторваны от своей социальной среды. Главное, что все партии горят благими пожеланиями, много высокопарных слов (в этом недостатка нет), на местах пытаются что-то делать, но в целом – они не на уровне тех задач, которые ставит само время.

Для умелого и целенаправленного использования своих полномочий политические партии Узбекистана должны постоянно вести как внутрипартийную работу по улучшению самоорганизации, так и совершенствовать деятельность по полной реализации запросов и интересов электората. Важно помнить, что как сама активность представителей политических партий, так и ход межпартийной конкуренции, уважение и соблюдение ими Конституции, законов, этических норм, должны служить примером и образцом для молодежи.

## **О возрастающей роли и месте политических партий в сфере государственного управления**

В современных условиях существенно возрастают требования к профессиональному и идейному уровню партийных кадров. Выдвинутые в рамках Стратегии действий приоритеты и задачи, с одной стороны создают мощный стимул для активизации деятельности политических партий, а с другой – требуют от партий четкого понимания стратегии развития общества и государства и ответственного восприятия предложенных инициатив.

Это означает, что если ранее политические партии ориентировались, в первую очередь, на работу в представительных органах власти, реализа-

цию своих предвыборных программ через свои фракции в Законодательной палате, то современные требования определяют принципиально другой – новый уровень партийной работы. Если ранее акценты ставились на приоритетные задачи воспитания кадров, которые будут работать в парламенте или областных Кенгашах, то сегодня политические инициативы Президента требуют формирования соответствующего новым требованиям кадрового резерва партий, совершенствования информационно-аналитической составляющей в деятельности политических партий, изменения партийного строительства в целом в качественно новых условиях.

В связи с этим, каждой политической партии необходимо:

- обеспечить коренной пересмотр своей предвыборной платформы, которая в случае победы на выборах, становится программой действия для правительства;
- продолжить работу по укреплению позиций партий на местах, популяризации среди населения целей и задач партии, по решению актуальных социально-экономических проблем на местах с участием членов фракций политических партий, депутатских групп в местных органах представительной власти.

Реализация же поставленных задач, эффективность деятельности каждой политической партии зависит, прежде всего, от качественного состава кадров. Подбор, расстановка и воспитание кадров является составной частью деятельности партии и остаются предметом ее особой заботы и повседневного внимания.

Совершенствование работы по подготовке партийных кадров, соответствующих требованиям времени, должно стать главным направлением деятельности политических партий.

Какие бы задачи мы сегодня ни ставили, какие бы проблемы нам ни приходилось решать, в конечном итоге все упирается в кадры и только в кадры. Данная проблема актуальна буквально на всех уровнях управления и производства. И политические партии не исключение.

Одной из важнейших функций политических партий является рекрутизация новых членов политической системы. Прежде всего, политическая партия готовит кандидатов в органы представительной власти, отвечая при этом за их качество. Эти кандидаты, в свою очередь, могут возникать из среды партийных функционеров и (или) активистов, а также из среды ответственных специалистов, профессионалов высокого уровня, которые смогли бы эффективно работать в парламенте.

Однако депутаты сами по себе не смогут работать эффективно, они опираются на работу менеджеров и экспертов, которые также должны быть подготовлены и отобраны политической партией. Эти эксперты могут рабо-

тать в парламентах или партийных аппаратах на постоянной основе, но, как правило, они чаще привлекаются без отрыва от основной научной или преподавательской работы. В этом направлении крайне важна конструктивная работа партий с независимыми аналитическими центрами.

При этом мы не должны забывать, что политические партии ответственны за такую важную функцию политической системы, как агрегация интересов жителей страны, оформление их в виде определенных партийных программ. Эта функция опирается на реализацию другой функции политической системы – артикуляцию интересов, которая реализуется, прежде всего, силами различных гражданских общественных ассоциаций, составляющих основу гражданского общества. Следовательно, политические партии должны тесно взаимодействовать с другими структурами гражданского общества, общественными неправительственными организациями, чтобы с их помощью лучше понимать интересы и запросы различных групп граждан.

Частично политические партии отвечают за функцию политической социализации. И здесь также очень важно постоянное взаимодействие партий с общественными организациями, среди которых особенно важны организации, занимающиеся гражданским образованием, вовлечение жителей страны в обсуждение стоящих перед страной проблем и возможных путей их решения.

Для того, чтобы современная партия выполняла только роль политического и идеологического института, определяющего общий вектор общественного развития страны, т.е. обозначала идеал и пути движения к этому идеалу, – центральные и региональные партийные структуры должны состоять из профессионалов, способных понимать и доводить до электората основные идеи партии. Причем первичные партийные организации на местах должны выполнять функции структур, которые умеют не только заинтересовать население вопросами политики, идеологии, но и дать разного рода юридические справки, помочь в решении конкретных проблем, т.е. заниматься не только политической, но и неполитической работой.

Вышеизложенное еще раз подтверждает, что нужно осознать то, что, не решив вопрос кадров, трудно будет добиться от наших действий и устремлений ожидаемых результатов, изменения нашей жизни. Какие бы хорошие идеи, программы ни создавались политическими партиями, все они не найдут своего воплощения в жизнь без грамотных, профессиональных людей, специалистов, умеющих аргументировано доказывать свою точку зрения, убеждать в правильности принятия тех или иных решений. Поэтому совершенствование работы по подготовке партийных кадров, соответствующих требованиям времени, должно стать главным направлением деятельности политических партий.

Несмотря на вышеизложенные недостатки, политические партии страны, начали работать над решением вышеизложенных проблем, и вышли на путь развития, межпартийной борьбы, смелых и полярных выступлений, о чем свидетельствуют прошедшие выборы.

## Политические партии в условиях нового Узбекистана

Стратегия действий<sup>19</sup>, принятая Узбекистаном пять лет назад, определила стратегическую цель – построение Нового Узбекистана и фундамента Третьего Ренессанса. Такое уникальное социальное явление открывает перед страной новые перспективы. В этой связи отметим, что президентские выборы прошли в качественно новых политических, правовых, социально-экономических условиях, возникших в результате принятия и динамичной реализации задач Стратегии действий, обозначившей начало строительства абсолютно нового демократического, открытого внешнему миру и конкурентоспособного Нового Узбекистана. Достижение конкретных результатов, обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов человека, реальное претворение в жизнь принципов «Народ является единственным источником государственной власти», «Интересы человека – превыше всего», «Реформы не ради реформ, а во имя блага людей», «Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу», – определены в качестве важнейших целей реформ.

Самое главное, заложенные в Стратегии действий цели и идеи динамичного развития, обновления, модернизации и либерализации стали той реальной опорой, которая объединяет весь народ Узбекистана. Об этом свидетельствует сам ход коренных преобразований и достигнутые за короткое время рубежи и успехи, которые усиливают деловое настроение у граждан, укрепляют их веру в великое будущее государства, гражданскую позицию людей, создают условия для активного участия каждого человека в управлении обществом и государством.

Если обратиться к данным социологических опросов по поводу мнений и представлений граждан Узбекистана о результатах социально-экономических реформ и преобразований, произошедших в последнее время стране, в обществе, в жизни узбекистанцев, – то мы увидим, что главными достижениями страны в годы независимости узбекистанцы считают сохранение и укрепление мира и спокойствия в стране, недопущение социально-

<sup>19</sup> См. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» – 7 февраля 2017 г., № УП-4947.

политических и военных конфликтов и противостояний, межнациональный, межконфессиональный мир и согласие, рост авторитета и международное признание Узбекистана на мировой арене, формирование и функционирование рыночных отношений в экономике, развитие социальной инфраструктуры, улучшение уровня жизни населения и сокращение бедности. По мнению граждан, успешность реализации мер по противодействию коронавирусу и смягчению последствий пандемии на жизнь страны и общества во многом связаны с мобильностью и высокой степенью согласованности действий и устремлений органов государственной власти, местных органов управления, институтов гражданского общества и простых граждан<sup>20</sup>.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что цель осуществляемой за эти годы политики по углублению экономических и социальных реформ осталась неизменной – это независимость и процветание страны, рост благосостояния народа. Изменились задачи, механизмы и пути их достижения.

Население страны руководствуется такими благородными идеями, как «сегодня нельзя жить по-старому», «само время требует принятия решительных мер по разрешению накопившихся за многие годы проблем и масштабных задач», «если мы не сделаем это сами, никто не сделает это за нас» и «мы сами строим свое будущее».

Заметно возросли требовательность и взыскательность граждан в оценке хода реформ, уровня законотворческой работы и правоприменительной практики, программных установок и практической деятельности политических партий, депутатов. Отмечается значительная активизация институтов гражданского общества, средств массовой информации в защите прав, свобод и законных интересов человека, их вовлеченности в решение важнейших задач общественного и государственного развития. При этом важно отметить, что за последние годы произошли грандиозные изменения в жизни народа и государства, удалось осуществить большое количество кардинальных реформ, охвативших все сферы общественно-политической и экономической жизни общества, в том числе и национального избирательного законодательства. Среди важнейших направлений в стране стали демократические преобразования, нацеленные на обеспечение прав и свобод человека, либерализацию общественно-политической жизни, свободы СМИ.

Естественно, что все это находит свое отражение и в ходе избирательного процесса. Так, практика последовательного совершенствования нацио-

---

<sup>20</sup> См. Комплексный опрос общественного мнения о результатах социально-экономических реформ и преобразованиях произошедших в последнее время стране, в обществе, в жизни узбекистанцев был проведен в период с 11 по 17 августа 2020 г. в г. Ташкент, Республике Каракалпакстан и во всех вилоятах Узбекистана среди респондентов от 18 лет и старше. – 27.08.2020.

нального избирательного законодательства и проведения выборов поднялась на новый уровень. Ярким свидетельством этого является принятый 25 июня 2019 года Избирательный кодекс Республики Узбекистан<sup>21</sup>. Документ воплотил в себе пять законов и десятки подзаконных актов. Повысилось внимание к внедрению в избирательное законодательство и практику приемлемых рекомендаций, данных международными наблюдателями на предыдущих выборах. В этот раз были устранены недостатки и проблемы, имевшие место на парламентских выборах 2019 года. В связи с чем, был принят Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием избирательного законодательства». Согласно данному закону были внесены ряд изменений. Так, институт окружных избирательных комиссий по выборам в районные (городские) Кенгаши народных депутатов упраздняется, а их полномочия передаются районным (городским) избирательным комиссиям. Создаются правовые основы порядка включения граждан Узбекистана, проживающих за рубежом, в список избирателей, независимо от того, состоятся ли они на консульском учете дипломатических представительств, а также голосования путем использования переносных избирательных урн по месту жительства или работы избирателей, проживающих за рубежом. Кроме того, установлен порядок, согласно которому наблюдатели должны уведомить участковую избирательную комиссию не менее чем за три дня до посещения избирательных участков, образованных в местах содержания под стражей и лишения свободы, в воинских частях.

Вместе с тем, на основании рекомендаций Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе были внесены следующие изменения: исключение полномочий избирательных комиссий по содействию встреч кандидатов с избирателями; установление запрета на использование государственных ресурсов при проведении предвыборной агитации; сокращение сроков обжалования решений избирательных комиссий с 10 до 5 дней, с целью недопущения необоснованного продления сроков объявления результатов выборов; внедрение порядка раскрытия промежуточной и итоговой финансовой отчетности политических партий, а также опубликования результатов проверок Счетной палатой деятельности партий в целях обеспечения прозрачности использования политическими партиями средств, выделенных для предвыборной агитации. Согласно внесенным изменениям выборы прошли в октябре, благодаря чему

<sup>21</sup> Закон Республики Узбекистан «Об утверждении Избирательного кодекса Республики Узбекистан» (Принят Законодательной палатой 18 февраля 2019 года, одобрен Сенатом 28 февраля 2019 года). Подписан Президентом Узбекистана 25 июня 2019 г., № ЗРУ-544.



были своевременно сформированы высшие государственные органы после выборов и приняты важные политические решения.

Избирательный кодекс<sup>22</sup> стал более демократичнее, гуманнее, расширены избирательные права, устранена излишняя бюрократия, для избирателей и наблюдателей созданы более удобные условия для волеизъявления, повышается роль партий и их ответственность тоже. Этому предшествовало эволюционное развитие национального законодательства. Для подтверждения приведу пример. Если в соответствии с законодательством на выборах 1999 г. право выдвижения кандидатов в депутаты имели политические партии, представительные органы власти и органы самоуправления граждан, на выборах 2004 г. – политические партии и инициативные группы, то в 2009 и 2014 гг. данное право было предоставлено только политическим партиям.

Эти изменения в законодательстве показывают, что выдвижение кандидатов в депутаты инициативными группами избирателей было целесообразно в тот период развития общественно-политической системы Узбекистана, когда роль политических партий и их статус, воздействие на общественную и политическую жизнь страны находились только в стадии формирования. Очень слабая была пропагандистская работа партий, граждане их не знали особо и поэтому в тот период при выборах больше ориентировались на личности кандидатов, а не представляющие их политические партии. В наше время во многих странах мира партии – школы демократии. Поэтому в мире сегодня доверие партиям.

В Узбекистане увеличилось количество политических партий, значительно усилилась межпартийная конкуренция. На президентских выборах 2021 года впервые на борьбу за президентский пост вышли 5 политических партий – Демократическая партия „Миллий тикланиш“, Народно-демократическая партия, Движение предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократическая партия Узбекистана, Социально-демократическая партия „Адолат“ и самая молодая Экологическая партия Узбекистана.

Все партии Узбекистана выдвинули своих кандидатов и это самое большое количество кандидатов в истории президентских выборов в Узбекистане. „Миллий тикланиш“ и Экологическая партии выдвинули своих лидеров – Алишера Кадырова и Нарзулло Обломуродова. Народно-демократическая партия Узбекистана (НДПУ) выдвинула Максуду Варисову, Социально-демократическая партия „Адолат“ – председателя политсовета партии Бахрома Абдухалимова. От Либерально-демократической партии Узбекистана (УзЛиДеп) – Шавкат Мирзиёев.

---

<sup>22</sup> См. Избирательный кодекс Республики Узбекистан, Национальная база данных законодательства, 26.06.2019 г., № 03/19/544/3337; 09.02.2021 г., № 03/21/670/0089; 31.05.2021 г., № 03/21/691/0508, 03.03.2022 г., № 03/22/756/0180.

Как известно, процесс демократических преобразований не является одномоментным, он постоянно углубляется по мере развития страны, по мере повышения политико-правовой культуры, роста общественно-политической активности населения. И конечно, все это отражается на развитии и деятельности политических партий. А именно – совершенствуются программные установки политических партий, меняется политический спектр страны и естественно обновляется электорат. Так, если на прошлых президентских выборах 2016 года партия УзЛиДеП занимала правый центр в политическом спектре страны и опиралась на предпринимателей, формирующийся средний класс, деловую элиту, в том числе в аграрном секторе. То в выборах 2021 года – УзЛиДеП занимает центральную позицию в политическом спектре страны и позиционируется как центристская «общенародная партия», «партия большинства граждан Узбекистана». Партия опирается на народное большинство; при этом, ядром поддержки, помимо прогрессивных предпринимателей, ориентированных на национальный успех, становятся молодежь, бюджетники и работники промышленных и сельскохозяйственных предприятий, ремесленники. Если продолжить тему политического спектра нашей страны в результате обновления, то отметим, что слева от центра (левоцентристская) находится Экологическая партия, затем социал-демократическая партия Адолат и далее – НДПУ – лево-консервативная партия, выступающая против ускоренной модернизации. Правый фланг представлен праволиберальной, националистической партией Миллий Тикланиш.

Что касается электората, то остальные четыре политические партии также определились со своим электоратом. Так, если НДПУ – опирается на малообеспеченные слои населения и старшее поколение 50+, на людей, нуждающихся в адресной социальной поддержке, то основным электоратом СДП «Адолат» – являются промышленные рабочие и наемные работники сферы обслуживания. ДП «Миллий тикланиш» опирается на творческую и научную интеллигенцию. «Экологическая партия Узбекистана» опирается на граждан, специалистов-экологов, медиков, ученых, представителей сферы образования и различных институтов гражданского общества. В целом, независимо от принадлежности к той или иной партии, всех наших соотечественников объединяет единая цель – построение великого будущего Узбекистана.

Большинство людей в странах с демократической системой оказывают поддержку политическим партиям, исходя из их политической программы. Поддержка партии со стороны населения будет обеспечена, если партия сможет продемонстрировать, что ее беспокоят проблемы населения и что она разделяет их беспокойство о настоящем страны и их надежды на будущее; а также, что у партии есть конкретная и реальная программа действий по улучшению жизни граждан.

Именно поэтому к составлению предвыборных платформ для своих кандидатов партии подошли с максимальной ответственностью. Участие в предыдущих выборах позволило им переработать накопленные знания, проанализировать упущения и недочеты. При этом подход к решению набравших проблем каждый кандидат выбирает исходя из программы и лозунга партии.

Так, в своей предвыборной программе кандидат от партии «Миллий Тикланиш» Алишер Кадиров предлагал избавиться от монополий, упразднить практику, когда хоким одновременно занимает пост главы местного кенгаша, отдать коммунальные услуги частному сектору и внести в Конституцию ответственность за неуважение к национальным обычаям и традициям. А кандидат в президенты от «Адолат» Бахром Абдухалимов выступал за строительство свободного общества и справедливого государства, справедливое распределение ВВП, усиление конкуренции в экономике, передачу учреждений исполнения наказания органам юстиции, создание единого Следственного комитета, обеспечение газом и энергией всех сёл. Максуда Варисова, выступающая кандидатом в президенты от НДПУ, предлагала ввести налог на роскошь, дифференцированную систему налогообложения, равный и бесплатный доступ к образованию и здравоохранению, сокращение бедности, рабочие места с зарплатой, в 1,5 раза превышающей прожиточный минимум, народную демократию и другое. Лидер Экологической партии Узбекистана впервые принимающей участие в выборах президента Нарзулла Обломуродов, ставил задачи по развитию «зелёной экономики», превращению отходов в ресурсы, обеспечению населения питьевой водой, улучшению ситуации в Приаралье, здравоохранению, повышению доверия к судам и созданию вокруг Узбекистана безопасного региона. Шавкат Мирзиёев, выступающий кандидатом в президенты от УзЛиДеП, представил Стратегию Нового Узбекистана, которая предусматривает сокращение бедности минимум в 2 раза к 2027 году, развитие цифровой экономики, углубление реформ в судебно-правовой сфере, повышение продолжительности жизни, совершенствование государственного управления. Одним словом, меньше общих многообещающих фраз, больше выявленных проблем и конкретных путей решения.

В приоритете партий – интересы их электората, исходя из которых, все пять партий предлагают свое видение развития Узбекистана, при этом резко контрастируя друг с другом. Так, позиция НДПУ склоняется к социальной стороне – усилению роли государства в управлении экономикой и общественной жизнью страны, в то время как «Миллий тикланиш» – к резко либеральной – минимизация и полное устранение участия государства в различных сферах жизни страны. Приоритет Экопартии – «зеленая экономика», «Адолат» же акцент делает на усиление урегулирования социальной сферы

и экономики страны. При этом УзЛиДеП видит решение имеющихся проблем сквозь призму «Личность-общество-государство», т.е. решая проблемы личности, менять общество и развивать государство.

Важно отметить, что по сравнению с прежними выборами предвыборные программы политических партий стали более содержательными и практичными, и поддерживая принципы демократии, служат балансу интересов в обществе. Именно эта приверженность составляет основу для сотрудничества партий в главном – в формировании нового этапа развития демократического, открытого внешнему миру и конкурентоспособного Нового Узбекистана.

В период предвыборной агитации, согласно Избирательного кодекса, были реализованы меры по обеспечению условий для организации эффективной агитационной и информационно-аналитической работы по широкому ознакомлению граждан с предвыборными программами кандидатов в депутаты, их деловыми и моральными качествами, повышению информированности избирателей о ходе подготовки и проведения выборов как важнейшего общественно-политического события в жизни страны, гарантий обеспечения свободного волеизъявления избирателей.

Проведение агитационной деятельности кандидатов кардинально отличалось от предыдущих избирательных кампаний. Межпартийная конкуренция отражается не только в предвыборных программах кандидатов, но и даже в лозунгах партий, которые отражают сущность партийных программ. Так, лозунг НДПУ «Забота о каждом – обязанность государства», Миллий тикланиш – «Развитие, основанное на ценностях», Экопартии – «Мы в ответе за будущее!», «Адолат» – «Справедливость – главный критерий нашей жизни», УзЛиДеП – «Высшая ценность – человек». Доходит конечно и до популизма, ведь такие идеи при минимальных затратах дают максимальный эффект. Взять, к примеру, предложение по обеспечению муниципальным жильем населения, снятие ограничений по размерам пенсий («Адолат»), увеличение доли альтернативных источников энергии или источников возобновляемой энергии в общем энергоснабжении до 40% (Экопартия), снижение участия государства в управлении образованием, ЖКХО («Миллий тикланиш»), создание в каждом населенном пункте детских садов за счет государства (НДПУ). Главным недостатком популизма является его утопичность: быстро решить проблемы общества простыми мерами невозможно. Так и эти все идеи привлекательны, но даже простые расчеты показывают, что это не задачи, ближайших пяти лет. При этом реализация их потребует увеличения бремени на госбюджет и тем самым введения новых налогов, либо наоборот,

перекладывания вопросов социальной защиты на самих граждан. В этом смысле предложения УзЛиДеП выглядят предпочтительнее.

Для привлечения интереса избирателей и получения их голосов политические партии страны применяли даже множество элементов политического маркетинга. Так, у каждой партии – свой обновленный современный красочный логотип, который является графическим способом трансляции идейных предпочтений политических партий. Если вспомнить прошлые выборы, то эти логотипы годами не менялись. Помимо этого каждая партия начала создавать свои партийные бренды (ручки, шарфы, флаеры, блокноты и пакеты, бейсболки, знамя, значки, красочные программы). Несомненно, все это оживляло саму выборную кампанию, а избирателям позволяло подсознательно отождествлять партии с этими лозунгами и аксессуарами.

На прежних выборах так широко и динамично агитационная деятельность не проводилась. На выборах 2021 года все мероприятия широко освещаются в различных средствах массовой информации – на ТВ, радио, Интернет ресурсах. Помимо того, что все кандидаты используют различные технологии и средства для предвыборной агитации – баннеры с лозунгами и их фотографиями, которые размещают на самых оживленных общественных местах в красочном оформлении, – многие из средств и технологий, применяются впервые – транслируются различные ролики, интервью и публикации в СМИ. При этом в социальных сетях и мессенджерах распространялись различного рода публикации экспертов и мнения простых избирателей по обсуждению мероприятий или заявлений кандидатов, некоторые из которых достигали сотен тысяч просмотров и комментариев. Новизна проявлялась и в том, что в сети постоянно проводились независимые социальные опросы, публиковались карикатуры на отдельные заявления или публикации, которые вызывали общественный резонанс.

В деятельности кандидатов и их доверенных лиц с избирателями проявлялась активизация встреч с избирателями, интервью СМИ, даже встречи с блогерами, а затем активное обсуждение в социальных сетях, трансляция по ТВ, причем в равной мере, а также данная информация публикуется в социальных сетях на сайтах партий. Одним словом, кандидаты и их доверенные лица с избирателем “на одной волне”, все ведут свои социальные странички. А с началом предвыборной агитации число их подписчиков резко возросло. В социальных каналах медиапространства – Instagramm, facebook, twitter, youtube, “в контакте”, “Tik-tok” – кандидаты и партии размещали информацию о своих мероприятиях, выступлениях, встречах. Проходило обсуждение и обмен мнениями. Раньше такого не наблюдалось.

Сегодня Избирательный кодекс<sup>23</sup> предоставляет право кандидатам проводить агитацию в различных формах – в виде дискуссий, пресс-конференций, собраний граждан, интервью, выступлений, размещения роликов в средствах массовой информации, а также публичных дебатов. При этом дебаты необязательно должны выражаться в перепалке и рукопашном бою кандидатов. В конечном итоге, дебаты проводятся не ради дебатов, а для формирования общественного мнения. Восток это не Запад и культура диалога и конкуренции осуществляется в рамках правового поля. Поэтому политическая борьба проходила с элементом восточной культуры – уважения к собеседнику без оголтелой, необузданной критики и оскорблений. Как показывает практика, восточный этикет не снижает политические амбиции и уровень политической конкуренции. При этом важно помнить, что закон предлагает формы, создает условия для предвыборной агитации, а выбор остается за кандидатом.

Всем кандидатам в президентской гонке в период предвыборной агитации были созданы широкие и равные возможности в использовании средств массовой информации для доведения до избирателей, общественности положений предвыборных программ, содержащихся в них позиций по актуальным вопросам общественно-политического, социально-экономического развития страны.

Новые выборы, проходившие в условиях все возрастающей общественно-политической активности политических партий, здоровой межпартийной конкуренции, а также роста общественной активности, требовательности и взыскательности граждан в оценке хода общественно-политических, социально-экономических реформ, – несомненно, отражают сущность Нового Узбекистана, развивающегося в строгом соответствии с общепризнанными нормами в области демократии, прав и свобод человека, опирающееся на принципы дружбы и сотрудничества с международным сообществом.

В конечном итоге, успех реформ во многом зависит от той динамики, с которой мы продвигаемся по пути демократизации, либерализации, повышения общественно-политической активности наших граждан, их политической и правовой культуры и, разумеется, в первую очередь, от уровня зрелости политических партий, их готовности принять на себя столь огромную ответственность за судьбу и будущее Узбекистана.

---

<sup>23</sup> См. Избирательный кодекс Республики Узбекистан, Национальная база данных законодательства, 26.06.2019 г., № 03/19/544/3337; 09.02.2021 г., № 03/21/670/0089; 31.05.2021 г., № 03/21/691/0508, 03.03.2022 г., № 03/22/756/0180.

## **Выводы**

Исходя из проделанного анализа, можно сделать следующие выводы и выдвинуть рекомендации по активизации деятельности политических партий и усилению многопартийной системы.

1. Политические партии служат балансу интересов в обществе и обеспечению мирного сосуществования и процветания. Политические партии Узбекистана это партии не авангардные, а парламентского типа, которые выступают против радикальной (революции и военный переворот), и мягкой (цветные революции) смены власти без выборов. Для них единственный способ смены власти – это выборы.

2. Политические инициативы и изменения в национальное законодательство позволяют повысить ответственность и самостоятельность политических партий в формировании правительства, а также их роль и значение в обществе.

3. Современные законы – это конкретный результат деятельности партий, т.к. в нормах принимаемых законов отражаются интересы и ожидания электората, и демонстрируется идеологическое и профессиональное понимание общественных проблем. Без учета мнений и предложений парламентских фракций (депутатских групп) не принимается ни один законодательный акт.

4. Для обеспечения эффективности деятельности политических партий и усилению многопартийной системы важно повышать политико-правовую культуру членов политических партий, их лидеров и граждан.

5. Необходимо преодолеть недооценку идеологического фактора в деятельности политических партий.

6. Усиление кадровой политики – центральные и региональные партийные структуры должны состоять из профессионалов, способных понимать и доводить до электората основные идеи партии. Первичные партийные организации на местах должны выполнять функции структур, которые способны дать разного рода юридические справки, помочь в решении конкретных проблем, т.е. заниматься не только политической, но и неполитической работой.

7. Партии должны активно привлекать в свои ряды научные, интеллектуальные силы, ученых – исследователей, способных готовить качественные партийные документы.

8. Учитывая, что партийные работники должны обладать государственным мышлением и широким кругозором, быть профессионалами, необходимо разработать современные учебники и учебные пособия для системного проведения партийной учебы и семинаров.

9. Любая партия, отдавая приоритет интересам некоторых социальных групп, должна сочетать интересы своего электората с интересами общества

и государства. Именно такое взаимодействие обеспечит демократическое развитие страны.

10. Важное значение имеет проведение комплексных научных исследований, направленных на совершенствование правовых механизмов, обеспечивающих эффективное функционирование партийных фракций в парламенте, партийных групп в местных Кенгашах народных депутатов, дальнейшее укрепление организационно-правовых основ развития многопартийной системы и многое другое. Но главное, чтобы научные исследования учитывали интересы государства, потребности науки и практики. И только после их внедрения в практику были допущены к защите.

## Библиография

- A comprehensive public opinion poll on the results of socio-economic reforms and transformations that have recently taken place in the country, in society, in the life of Uzbeks was conducted in the period from August 11 to 17, 2020 in Tashkent, the Republic of Karakalpakstan and in all provinces of Uzbekistan among respondents aged 18 and older, 27.08.2020* [Комплексный опрос общественного мнения о результатах социально-экономических реформ и преобразованиях произошедших в последнее время стране, в обществе, в жизни узбекистанцев был проведен в период с 11 по 17 августа 2020 г. в г. Ташкент, Республике Каракалпакстан и во всех вилоятах Узбекистана среди респондентов от 18 лет и старше, 27.08.2020].
- Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan „On amendments and additions to certain articles of the Constitution of the Republic of Uzbekistan (Articles 32, 78, 93, 98, 103 and 117)” Tashkent, April 16, 2014, No. ZRU-366, Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan 2014, No. 16, Article 176* [Конституционный закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в отдельные статьи Конституции Республики Узбекистан (статьи 32, 78, 93, 98, 103 и 117)» г. Ташкент, 16 апреля 2014 г., № ЗРУ-366, Собрание законодательства Республики Узбекистан 2014 г., № 16, ст. 176].
- Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan „On Amendments to certain articles (Article 89; paragraph 15 of Article 93; part 2 of Article 102) Constitution of the Republic of Uzbekistan” Tashkent, April 11, 2007, No. ZRU-89, Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan 2007, No. 15, Article 152* [Конституционный закон Республики Узбекистан «О внесении поправок в отдельные статьи (статья 89; п. 15 статьи 93; ч. 2 статьи 102) Конституции Республики Узбекистан» г. Ташкент, 11 апреля 2007 г., № ЗРУ-89, Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 152].
- Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan „On strengthening the role of political parties in the renewal and further democratization of public administration and modernization of the country” Tashkent, April 11, 2007, No. ZRU-88, Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan 2007, No. 15, Article 151; 2008, No. 52, Article 510; 2011, No. 16, Article 160; 2014, No. 16, Article 177; 2015, No. 52, Article 645; National Database of Legislation, 05.09.2019, No. 03/19/563/3685* [Конституционный закон Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» г. Ташкент, 11 апреля 2007 г., № ЗРУ-88, Собрание законодательства Республики



Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 151; 2008 г., № 52, ст. 510; 2011 г., № 16, ст. 160; 2014 г., № 16, ст. 177; 2015 г., № 52, ст. 645, Национальная база данных законодательства, 05.09.2019 г., № 03/19/563/3685].

*Decree of the President of the Republic of Uzbekistan „On the Development Strategy of New Uzbekistan for 2022–2026”*, National Database of legislation, 29.01.2022, No. 06/22/60/0082 [Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы», Национальная база данных законодательства, 29.01.2022 г., № 06/22/60/0082].

*Decree of the President of the Republic of Uzbekistan „On the Strategy of Actions for the further development of the Republic of Uzbekistan, February 7, 2017, No. UP-4947*, Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, No. 6, Article 70, No. 20, Article 354, No. 23, Article 448, No. 29, Article 683, Article 685, No. 34, Article 874, No. 37, Article 982; (National Database of Legislation, 16.10.2017, No. 06/17/5204/0114, 31.07.2018, No. 06/18/5483/1594; 11.12.2019, No. 06/19/5892/4134; 17.03.2021, No. 06/21/6188/0216, 01.05.2021, No. 06/21/6217/0409) [Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», 7 февраля 2017 г., № УП-4947, Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70, № 20, ст. 354, № 23, ст. 448, № 29, ст. 683, ст. 685, № 34, ст. 874, № 37, ст. 982; (Национальная база данных законодательства, 16.10.2017 г., № 06/17/5204/0114, 31.07.2018 г., № 06/18/5483/1594; 11.12.2019 г., № 06/19/5892/4134; 17.03.2021 г., № 06/21/6188/0216, 01.05.2021 г., № 06/21/6217/0409)].

Electoral Code of the Republic of Uzbekistan, National Database of Legislation, 26.06.2019, No. 03/19/544/3337; 09.02.2021, No. 03/21/670/0089; 31.05.2021, No. 03/21/691/0508, 03.03.2022, No. 03/22/756/0180 [Избирательный кодекс Республики Узбекистан, Национальная база данных законодательства, 26.06.2019 г., № 03/19/544/3337; 09.02.2021 г., № 03/21/670/0089; 31.05.2021 г., № 03/21/691/0508, 03.03.2022 г., № 03/22/756/0180].

*Law of the Republic of Uzbekistan „On approval of the Electoral Code of the Republic of Uzbekistan” (Adopted by the Legislative Chamber on February 18, 2019, approved by the Senate on February 28, 2019). Signed by the President of Uzbekistan on June 25, 2019, No. ZRU-544* [Закон Республики Узбекистан «Об утверждении Избирательного кодекса Республики Узбекистан» (Принят Законодательной палатой 18 февраля 2019 года, одобрен Сенатом 28 февраля 2019 года). Подписан Президентом Узбекистана 25 июня 2019 г., № ЗРУ-544].

Law “On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Uzbekistan” dated January 20, 2014 [Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» от 20 января 2014 года].

Law of the Republic of Uzbekistan “On Financing of political parties” Tashkent, April 30, 2004, No. 617-II, /Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2004, No. 21, Article 248; 2015, No. 52, Article 645; National Database of legislation, 04.12.2019, No. 03/19/586/4106; 09.02.2021, No. 03/21/670/0089, 14.03.2022, No. 03/22/759/0213) [Закон Республики Узбекистан «О финансировании политических партий» г. Ташкент, 30 апреля 2004 г., № 617-II, Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 21, ст. 248; 2015 г., № 52, ст. 645; Национальная база данных законодательства, 04.12.2019 г., № 03/19/586/4106; 09.02.2021 г., № 03/21/670/0089, 14.03.2022 г., № 03/22/759/0213)].

*Law of the Republic of Uzbekistan “On the Regulations of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan” Tashkent, August 29, 2003, No. 522-II*, Bulletin of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2003, No. 9–10, Article 136; Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2007, No. 15, Article 153, No. 29–30, Arti-

cle 298; 2008, No. 52, Article 510; 2009, No. 15, Article 179; 2011, No. 16, Article 160; 2013, No. 16, Article 215; 2014, No. 16, Article 177, No. 20, Article 222; 2015, No. 52, Article 645; 2016, No. 39, Article 457; 2017, No. 24, Article 487, No. 37, Article 978 [Закон Республики Узбекистан «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» г. Ташкент, 29 августа 2003 г., № 522-II, Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003 г., № 9–10, ст. 136; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 153, № 29–30, ст. 298; 2008 г., № 52, ст. 510; 2009 г., № 15, ст. 179; 2011 г., № 16, ст. 160; 2013 г., № 16, ст. 215; 2014 г., № 16, ст. 177, № 20, ст. 222; 2015 г., № 52, ст. 645; 2016 г., № 39, ст. 457; 2017 г., № 24, ст. 487, № 37, ст. 978].

Law of the Republic of Uzbekistan “On Political Parties” Tashkent, December 26, 1996, No. 337-I, (Bulletin of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 1997, No. 2, Article 36; 1999, No. 9, Article 229; 2004, No. 1–2, Article 18; Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2004, No. 25, Article 287, No. 51, Article 514; 2007, No. 15, Article 153; 2008, No. 52, Articles 510, 513; 2014, No. 4, Article 45; National Database of legislation, 19.04.2018, No. 03/18/476/1087; Bulletin of the Chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2019, No. 2, Article 47; National Database of Legislation, 05.09.2019, No. 03/19/563/3685, 30.10.2019, No. 03/19/575/3972; 07.01.2020, No. 03/20/600/0023; 18.03.2020, No. 03/20/612/0326) [Закон Республики Узбекистан «О политических партиях» г. Ташкент, 26 декабря 1996 г., № 337-I, Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 2, ст. 36; 1999 г., № 9, ст. 229; 2004 г., № 1–2, ст. 18; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 25, ст. 287, № 51, ст. 514; 2007 г., № 15, ст. 153; 2008 г., № 52, ст. ст. 510, 513; 2014 г., № 4, ст. 45; Национальная база данных законодательства, 19.04.2018 г., № 03/18/476/1087; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2019 г., № 2, ст. 47; Национальная база данных законодательства, 05.09.2019 г., № 03/19/563/3685, 30.10.2019 г., № 03/19/575/3972; 07.01.2020 г., № 03/20/600/0023; 18.03.2020 г., № 03/20/612/0326].

Mirziyoyev Sh.M., *Political parties are called upon to become active participants in democratic processes // August 23, 2019* [Мирзиёев Ш.М., *Политические партии призваны стать активными участниками демократических процессов // 23 Августа 2019*].

Mirziyoyev Sh.M., *Speech of the President of the country at a video conference in the Legislative Chamber on July 12, 2017* [Мирзиёев Ш.М., *Выступление Президента страны на видеоселекторном совещании в Законодательной палате 12 июля 2017 года*].

Saidov A.H., *Political parties in the parliamentary process, «Democratization and human rights» 2007, No. 1* [Саидов А.Х., *Политические партии в парламентском процессе, «Демократизация и права человека» 2007, № 1*].