

*Яцек Залесны*

## Конституционный суд в системе судебной власти Азербайджанской Республики

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:***Азербайджан, Конституционный суд, судебная власть*

STUDIA I ANALIZY

### Введение

Создавая институт правового государства, автор азербайджанской конституции обращается к разработанной в пределах Совета Европы системе ценностей и институтам<sup>1</sup>, при этом пристальное внимание обращает на судебную проблематику, в частности – на защиту свобод и прав участников правовых отношений. В плоскости конституции в относительно широких рамках определяет устройство и принцип работы судов. Данные институты создаются для реализации правосудия. Осуществляя правосудие, они защищают определенные конституцией свободы и права человека и гражданина, права и – как это прямо утверждает автор конституции – правовые интересы всех предпринимателей, учреждений и организаций (независимо от формы собственности), политических партий, обществ и других правовых лиц. Суды реализуют также другие задания, предусмотренные положениями конституции, закона о судах и судьях. Возложение на суды других обязанностей недопустимо.

В организационной плоскости суды связаны с исполнительной властью, что должно служить надлежащему выполнению возложенных на них заданий.

<sup>1</sup> Систему ценностей, разработанную и реализованную в рамках Совета Европы, во многих аспектах рассматривают авторы в: Е. Яскерня (ред.), *Эффективность европейской системы защиты прав человека, том 1–3*, Торунь 2012.

Исполнительной власти поручена (с безоговорочным соблюдением принципа судейской независимости) проблематика повышения квалификации профессиональных судей, за исключением судей Верховного суда. Таким образом, обеспечиваются необходимые условия для деятельности судов, в том числе – в сфере их финансирования (из выделенных в законе о государственном бюджете средств); предпринимается деятельность, направленная на рост уровня выполнимости судебных решений, организации ведения дел, реализации социальных прав судей, а также в области трудового права, принципиального соблюдения дисциплины труда. В указанных рамках исполнительная власть вправе контролировать организацию труда в судах, за исключением Верховного суда.

Конституция Азербайджана формулирует принцип судебного правосудия. От нее не ожидают никаких исключений. Судебная власть сформирована как самостоятельная и независимая ветвь государственной власти. Согласно конституционным положениям она состоит из Конституционного суда, Верховного суда, апелляционных судов, судов общей юрисдикции и специализированных судов. Детализация конституционной структуры судов представлена в законе от 10 июня 1997 г. о судах и судьях, равно как и в положениях других актов международного и азербайджанского законодательства. Таким образом, система судов – за исключением Конституционного суда – состоит из районных (городских) судов, Суда Азербайджанской Республики по тяжким преступлениям, военных судов, Военного суда Азербайджанской Республики по тяжким преступлениям, административно-хозяйственных судов, Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики, апелляционных судов и Верховного суда Азербайджанской Республики. Автор Конституции допускает возможность создания на законном основании других судов<sup>2</sup>.

Органом судебной власти, независимым по отношению к другим органам государственной власти, является Конституционный суд. Впервые, в истории Азербайджана его существование предусмотрела Конституция с 1995 года. Согласно ее переходным положениям, на протяжении года со дня вступления в силу Конституции, должен был быть принят закон о Конституционном суде и создан Конституционный суд. 21 октября 1997 г. Президент подписал закон о Конституционном суде Азербайджанской Республики, а 14 июля 1998 г. Суд начал свою деятельность<sup>3</sup>. В 2003 г. был принят (в результате реализации обязательств, взятых Азербайджаном относительно Совета Европы) и вступил в силу новый закон о Конституционном суде.

<sup>2</sup> Более детально по данной теме см. Я. Залесны, *Конституционная система Азербайджана*, Варшава 2013, с. 61.

<sup>3</sup> А.Ш. Будагова, *Конституционный суд Азербайджанской Республики*, [в:] В.В. Маклаков (ред.), *Конституционный контроль в зарубежных странах*, Москва 2007, с. 596.

## **Государственный характер Конституционного суда**

В системе разделения органов государственной власти Конституционный суд был квалифицирован как орган судебной власти. В системе конституции он определяется в разделе, посвященном судам. Согласно положениям конституции, законодательная, исполнительная и судебная власти взаимодействуют друг с другом и являются независимыми в пределах своих компетенций. Конституционный суд является независимым органом государственной власти в организационном, финансовом и прочих аспектах от законодательной и исполнительной власти, судов, органов местного управления, правовых и физических лиц.

В системе разделенной власти Конституционный суд занимает особое место. Являясь органом конституционного судебного аппарата, в пределах своих компетенций влияет на формирование правовой системы, развитие законотворчества, оказывает непосредственное воздействие на законодательный процесс, наполняя его конституционными ценностями и принципами. Это происходит путем разработки в постановлениях Конституционного суда правовых позиций, отражающих восприятие права, соответствующее члену Совета Европы, определяет горизонты новой политики и идеологии, контуры конституционно-правовых преобразований, происходящих во всех сферах государства, политических, экономических и общественных отношений<sup>4</sup>.

Правовым основанием для создания Конституционного суда является обеспечение верховенства конституции и защита свобод и прав субъекта. С одной стороны, приоритет конституции необходимо понимать как ее верховенство в иерархии актов, составляющих нормативную систему Азербайджана, с другой же – это означает правовое подчинение общества, прежде всего, конституции. Применение данного принципа в его втором значении зависит от различных факторов, в том числе – от авторитета конституции в обществе. В свою очередь, существенным условием построения и поддержки авторитета конституции является соблюдение содержащихся в ней правовых норм, как органами государственной власти, так и всеми остальными участниками правовых отношений. Необходимым является формирование правовых положений согласно букве и духу конституции, служащих выполнению конституционных норм. Чтобы законотворческая деятельность органов государственной власти имела конституционно запрограммированный характер, а конституционные свободы и права были реализованы,

---

<sup>4</sup> Ф. Абдуллаев, *Обеспечение верховенства Конституции в постановлениях Конституционного Суда Азербайджанской Республики*, „Конституционное правосудие в странах СНГ и Балтии” 2010, № 25, с. 36.

необходим четко действующий механизм защиты конституции<sup>5</sup>. Контроль соответствия нормативных актов конституции необходимо воспринимать как ключевую гарантию эффективности конституции и обеспеченных в ней свобод и прав.

## Статус судьи

Конституционный суд состоит из 9 судей<sup>6</sup>. Их выбирает Милли Меджлис (парламент) по представлению Президента. Судьи избираются на 15-летний срок полномочий без права повторных выборов<sup>7</sup>. В день выбора судьи Конституционного суда новоизбранный судья приносит присягу на заседании Милли Меджлиса. С этого момента считается, что он приступил к выполнению своих обязанностей. Судьей Конституционного суда – аналогично судьбе суда общей юрисдикции – может стать гражданин Азербайджана, достигший возраста 30 лет, обладающий всеми избирательными правами, имеющий высшее юридическое образование и как минимум пятилетний опыт работы по специальности (соответственно – преподаватели юриспруденции). Судьями не могут быть лица с двойным гражданством, имеющие обязанности относительно другого государства, представители духовенства, лица, признанные судом полностью или частично недееспособными, лица, неспособные (на основании медицинского заключения) в связи с физическим или психическим состоянием к выполнению функций судьи, осужденные лица, лица, дисциплинарно уволенные с работы. Конституционный суд может приступить к выполнению возложенных на него компетенций при условии выбора не менее 7 судей.

Одной из наиболее важных основ организации Конституционного Суда как органа судебной власти является независимость судей<sup>8</sup>. Ее следует понимать как сплетение различных идей, требований и факторов, определяющих

<sup>5</sup> Там же, с. 36–37.

<sup>6</sup> Изначально Конституционный суд насчитывал семь судей.

<sup>7</sup> На основании изначально действующего закона судьи Конституционного Суда избирались на 10-летний срок и могли повторно избираться один раз. В связи с вышеизложенным в окончательных положениях закона от 2003 г. о Конституционном суде законодатель определил, что новые правовые регулирования распространяются только на будущее время и применяются только относительно судей, избранных во время действия нового закона о Конституционном суде. В то же время, относительно судей, назначенных до вступления в силу закона от 2003 г. о Конституционном суде, применяются предыдущие правовые регулирования – 10-летний срок полномочий и право повторного назначения на пост судьи Конституционного суда.

<sup>8</sup> Р. Исмаилов, *Содержание конституционного принципа независимости судей в Азербайджанской Республике*, <http://www.legal.az/content/view/151/77/>

личность судьи и дающих ему возможность надлежащего выполнения возложенных на него заданий. В рамках занимаемой должности судьи независимы, при этом подчиняются не только Конституции, но и законам (что непосредственно подтвердил парламент в законе о Конституционном суде в ситуации, когда согласно Конституции подчинение конституции и законам относится ко всем судьям, включая судей Конституционного суда), хотя в другом положении того же закона о Конституционном суде законодатель определяет: судья в своей деятельности должен руководствоваться Конституцией и законом о Конституционном суде, не вспоминая о подчинении судьи другим законам, кроме закона о Конституционном суде. Подчинение конституционных судей исключительно правовым нормам дает независимость в отношении к другим органам государственной власти, участникам производства.

Судьи не сменяются и не отзываются, однако, не смотря на то, что их выбирает Милли Меджлис, парламент не вправе их отзывать. Они не могут выполнять другую профессиональную деятельность за исключением научной, дидактической и творческой деятельности. Запрещается ведение ими политической деятельности, принадлежность к политическим партиям, получение другого вознаграждения, кроме оклада судьи, и средств, связанных с выполнением научной, дидактической и творческой деятельности. Судьи освобождаются от обязательного призыва в армию и военной подготовки.

Судья Конституционного суда не может быть привлечен к уголовной ответственности, задержан или арестован. По отношению к нему не применяются административные наказания, определенные в судебном порядке. Он не может подвергаться личному контролю и наблюдению. Неприкосновенность судьи имеет комплексный характер и распространяется на его дом, квартиру, служебный кабинет, предметы, частные и служебные транспортные средства, используемые ним средства связи, принадлежащие ему документы, корреспонденцию и т. п. Судья, задержанный в качестве подозреваемого в совершении преступления или административного нарушения, после установления его личности должен быть немедленно отпущен. О таком факте информируется Конституционный суд и Генеральный прокурор. Исключением из запрета задержания судьи является ситуация задержания судьи в момент преступления.

В случае подозрения в совершении преступления судьей Конституционного суда президент, по запросу Верховного суда, может обратиться к Милли Меджлису с предложением об отстранении судьи от выполнения служебных обязанностей. Такое предложение должно быть представлено Верховным судом президенту в течение 30 дней от момента его обращения с запросом по данному делу. Решение об отстранении судьи от выполнения служебных обязанностей парламент принимает большинством 83 голосов. Временное

отстранение судьи от выполнения служебных обязанностей имеет место до времени вступления в законную силу вынесенного по его делу решения суда или принятия соответственным органом окончательного решения в рамках досудебного производства. Судья, отстраненный от выполнения обязанностей, сохраняет статус судьи, в том числе – получает оклад судьи Конституционного суда.

При согласии Конституционного суда и на основании постановления Генерального прокурора отстраненный от выполнения служебных обязанностей судья может быть привлечен к уголовной ответственности и арестован. В случае вынесения оправдательного приговора или прекращения уголовного судопроизводства судья подлежит восстановлению в должности и возврату к выполнению служебных обязанностей.

Согласно действующим в современных государствах стандартам судьи Конституционного суда обладают материальным иммунитетом. Ни в течение срока полномочий, ни после его окончания, судьи не несут правовой ответственности за деятельность, осуществляемую в рамках пребывания на посту судьи. Они не могут привлекаться к правовой ответственности за свою деятельность, голосование, позицию, представленную в Конституционном суде. По данному вопросу они также не могут допрашиваться.

Однако в законодательстве зафиксированы причины, по которым судью Конституционного суда можно отозвать (констатировать окончание срока полномочий). К ним относятся:

- 1) смерть судьи;
- 2) добровольный отказ от поста;
- 3) потеря азербайджанского гражданства, принятие гражданства другого государства;
- 4) принятие обязанностей относительно другого государства;
- 5) вступление в законную силу приговора по уголовному делу, признающего вину судьи;
- 6) признание судом судьи недееспособным или частично недееспособным;
- 7) установление судом судьи умершим или пропавшим без вести;
- 8) невыполнение судьей условий выбора на пост судьи;
- 9) нарушение принципа несовместимости;
- 10) неоправданное отсутствие на заседаниях Конституционного суда три раза подряд или неоправданное отсутствие десять раз в течение года;
- 11) отказ принимать участие в голосовании по делу, рассматриваемому Конституционным судом;
- 12) невыполнение служебных обязанностей в связи с болезнью в течение не менее шести месяцев, подтвержденное заключением специальной медицинской комиссии;

13) Тринадцатая причина досрочного окончания срока полномочий судьи Конституционного суда была установлена в 2012 г. Согласно этой причине, срок полномочий судьи заканчивается после достижения ним возраста 70 лет.

После завершения срока полномочий судья Конституционного суда уходит с занимаемой должности. Уход с занимаемой должности также имеет место в случае досрочного завершения срока пребывания на посту судьи по причине добровольного отказа, признания недееспособным или частично недееспособным или по причине болезни, длящейся более шести месяцев. Независимость судьи также обеспечивается материальными и социальными гарантиями. Судьи подлежат медицинскому страхованию и страхованию жизни за средства государственного бюджета в размере их 5-летней заработной платы. По окончании срока полномочий судьи, не достигшие пенсионного возраста, в течение двух лет получают ежемесячную помощь в размере 80% оклада судьи Конституционного суда.

## **Организация и принципы работы**

Конституционным судом руководит Председатель Конституционного суда. Его выбирает (аналогично заместителю Председателя Конституционного суда) президент из судей Конституционного суда. Все судьи составляют Собрание судей Конституционного суда. Чтобы Собрание могло принимать решения, в его заседании должно участвовать как минимум шестеро судей. В сущности, в его компетенции входит рассмотрение дел, относящихся к внутренней организации Конституционного суда, судейских вопросов (таких, как досрочное окончание срока полномочий судьи).

Конституционный суд слушает рассматриваемые ним дела на заседаниях палат и на пленарных заседаниях (пленумах) Конституционного суда. В состав пленарного заседания входят все судьи. Согласно принципу его работы оно может принимать решения, если в нем участвует как минимум 6 судей.

Состав палат Конституционного суда определяет Председатель Конституционного суда. Палата может принимать решения, если в заседании принимает участие минимум трое судей. В состав одной палаты не могут одновременно входить Председатель Конституционного суда и его заместитель. Председательство на заседании палаты периодическое. На заседаниях палат принимаются решения, имеющие процессуальный характер, касающиеся допуска к рассмотрению запросов, вопросов, жалоб. В свою очередь, решение вопросов касательно запросов, вопросов, жалоб, и реализация других компетенций, возложенных на Конституционный суд, осуществляется на пленарных заседаниях.

## Рассмотрение дела

Конституционный Суд создан для решения конституционных дел, т.е. дел, в которых образцом являются конституционные положения, в том числе решает принципиально иерархические споры, возникающие между нормативными актами с различным расположением в иерархии нормативных актов. В Азербайджане Конституционный суд, аналогично другим государствам, не решает дел «сверху», а только по заявлению уполномоченного субъекта. Выделяется три средства возбуждения контроля правовых норм: запрос, правовой вопрос и жалоба. Право подачи запроса на контроль правовых норм имеет: Президент, Милли Меджлис, Кабинет Министров, Верховный суд, прокуратура, Али Меджлис Нахичеванской Автономной Республики. По их запросу Конституционный Суд принимает решения о соответствии:

- 1) законов, декретов и распоряжений Президента, постановлений Милли Меджлиса, постановлений и распоряжений Кабинета Министров, нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти – конституции;
- 2) декретов Президента, постановлений Кабинета Министров, нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти – законам;
- 3) постановлений Кабинета Министров и нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти – декретам Президента;
- 4) интерпретационных решений Верховного суда конституции и законам;
- 5) актов местных властей – конституции, законам, декретам Президента, постановлениям Кабинета Министров (в Нахичеванской Автономной Республике – также конституции и законам Нахичеванской Автономной Республики и постановлениям Кабинета Министров Нахичеванской Автономной Республики);
- 6) заключенных, но еще не вступивших в силу международных договоров – конституции (превентивный контроль, предшествующий акту ратификации международного договора); международных договоров – конституции и законам;
- 7) конституции и законов Нахичеванской Автономной Республики, постановлений Али Меджлиса Нахичеванской Автономной Республики, постановлений Кабинета Министров Нахичеванской Автономной Республики конституции Азербайджана; законов Нахичеванской Автономной Республики, постановлений Кабинета Министров Нахичеванской Автономной Республики законам Азербайджана; постановлений Кабинета Министров Нахичеванской Автономной Республики – декретам Президента Азербайджана и постановлениям Кабинета Министров Азербайджана.

В материально ограниченных рамках с целью осуществления контроля конституционности правовых норм вправе обратиться Уполномоченный по правам человека (омбудсмен) Азербайджанской Республики. Так происходит в связи с нормативными актами органов законодательной и исполнительной власти, актами муниципалитетов и судов, нарушающих свободы и права человека.

Наряду с абстрактным контролем правовых норм автор азербайджанской конституции предусматривает также конкретный контроль правовых норм, основанный на широком основании обжалования. В результате конституционного референдума от 24 августа 2002 г. каждый человек имеет право обжаловать в Конституционном суде нормативные акты органов законодательной и исполнительной власти, акты муниципалитетов и судов, нарушающие его свободы и права, с целью восстановления нарушенных свобод или прав. Вместе с тем, необходимо подчеркнуть, что участники правовых отношений могут обжаловать в Конституционном суде не сам судебный акт (приговор или решение суда, предшествующее ему), а нормативный акт, послуживший правовым основанием судебного акта<sup>9</sup>.

Жалоба может быть подана в Конституционный суд в течение шести месяцев с момента вступления в силу постановления, выданного судом последней инстанции или в течение трех месяцев с момента нарушения права на суд жалобщика. Право воспользоваться жалобой обусловлено соответствием жалобщика двум условиям:

- 1) нарушение спорным нормативным актом, актом местных властей либо актом суда свобод или прав жалобщика;
- 2) целостное применение доступных правовых средств исправления акта, нарушающего свободы или права личности.

Еще одним средством конкретного контроля правовых норм – наряду с жалобой – является правовой вопрос. Изначально его не было в конституции, он был включен в результате проведенной в 2002 г. проверки. Правовой вопрос может направить в Конституционный суд любой суд, если в процессе рассмотрения конкретного дела появляется конституционная проблема, т.е. признается, что правовая норма, которая должна иметь применение в деле, вызывает конституционные сомнения. Тогда суд, желая надлежащим образом (согласно конституции) определить правовое основание решения и применить только те положения, относительно которых не существует конституционных сомнений, обращается в Конституционный суд за решением конституционной дилеммы. Таким образом, аналогично другим

---

<sup>9</sup> А. Гаджибейли, *Мониторинг независимости судебной власти в Азербайджане*, Баку 2003, с. 9.

государствам, предусматривающим вынесение решений Конституционным судом в результате подачи в суд правового вопроса, наряду с общей целью в виде исключения из нормативного порядка правовых норм, нарушающих верховенство Конституции, правовой вопрос реализует также конкретную цель – он задуман как инструмент, используемый судами для решения конкретных правовых конфликтов согласно положениям Конституции.

Уполномоченный по правам человека (омбудсмен) вправе обратиться с запросом о проверке соответствия конституции и законами постановлений Верховного суда. Данный запрос допускается в трех ситуациях: неприменение Верховным судом соответственного делу нормативного акта; применение Верховным судом нормативного акта, который не должен быть применен в деле, осуществление Верховным судом неверного толкования нормативного акта. Запрос Уполномоченного по правам человека может быть внесен в Конституционный суд в течение шести месяцев от дня вступления в силу обжалованного постановления Верховного суда.

Конституционный суд осуществляет толкование положений конституции и законов. Он осуществляет его по запросу Президента, Милли Меджлиса, Кабинета министров, Верховного суда, прокуратуры и Али Меджлиса Нахичеванской Автономной Республики. С запросом относительно толкования положений конституции и законов в Конституционный суд могут обращаться также суды, если от этого зависит выполнение свобод и прав человека. Толкование положений Конституции и законов Конституционный суд осуществляет в определенный законодательством срок. В течение 15 дней от подачи вышеуказанного запроса или вопроса принимает решение о его принятии к рассмотрению или отклонении. В течение 60 дней от принятия запроса или вопроса к рассмотрению должно начаться рассмотрение его сути. Осуществляемое Конституционным судом толкование положений конституции и законов является обязательным для всех субъектов, подлежащих азербайджанскому законодательству, также распространяется на суды.

Помимо установления конституционности нормативных актов и осуществления толкования положений конституции и законов, в компетенцию Конституционного суда входят также так называемые прочие дела. По запросу Президента, Милли Меджлиса, Кабинета министров, Верховного суда, прокуратуры, Али меджлиса Нахичеванской Автономной Республики Конституционный суд рассматривает компетенционные споры между органами законодательной, исполнительной и судебной власти.

Конституционный суд определяет соответствие нормам проведения выборов в Милли Меджлис и их действительность. Конституционный суд определяет день собрания Милли Меджлиса на первое заседание в ситуации, когда до 10 марта выбрано меньше 83 депутатов. Он принимает решение

о продлении срока полномочий парламента. Так происходит в случае, когда Центральная избирательная комиссия констатирует невозможность проведения парламентских выборов в связи с проведением военных операций во время войны. Тогда Центральная избирательная комиссия обращается в Конституционный Суд с запросом на продление срока полномочий Милли Меджлиса до времени окончания военных действий. В течение семи дней с поступления запроса в суд, должно начаться его рассмотрение. Решение по данному вопросу Конституционный суд принимает большинством 6 голосов. Выносит решение о соответствии нормам проведения и действительность президентских выборов. Он принимает решение о продлении срока полномочий президента. Так происходит в случае, когда Центральная избирательная комиссия констатирует невозможность проведения выборов на пост президента в связи с ведением военных операций во время войны. Тогда обращается в Конституционный суд с запросом на продление срока полномочий президента до момента окончания военных действий. В течение семи дней от поступления запроса в суд, должно начаться его рассмотрение. Решение по данному вопросу Конституционный суд принимает большинством 6 голосов.

По запросу президента Конституционный суд принимает решение о его отказе от занимаемого поста. По запросу Милли Меджлиса суд выносит постановление, что в связи с ухудшением состояния здоровья президент полностью утратил возможность выполнения своих обязанностей. Решение по данному вопросу Конституционный суд принимает большинством 6 голосов.

В случае совершения президентом тяжкого преступления Конституционный суд выносит постановление по вопросу его отстранения с поста (само решение об отстранении с поста президента принимает парламент). С запросом по данному вопросу обращается как минимум трое судей Конституционного суда. Он рассматривается в течение трех дней от подачи. В случае признания запроса обоснованным Конституционный суд обращается к Верховному суду за заключением относительно совершения президентом тяжкого преступления. Верховный суд предоставляет его в течение 30 дней. Если Конституционный суд в действиях президента не усматривает признаков тяжкого преступления, тогда производство по вопросу отстранения президента с поста признается завершенным. Принимая к сведению заключение Верховного суда, Конституционный суд квалифицированным большинством 7 голосов может принять решение о выходе с инициативой отстранения президента с поста. В случае принятия данного решения, оно немедленно передается в Милли Меджлис. Когда парламент принимает постановление об отстранении президента с поста, Конституционный суд (в течение семи дней от получения вышеуказанного постановления) проверяет, не нарушил

ли Милли Меджлис правовые положения, принимая решение об отстранении президента с поста. В случае позитивной оценки действий парламента, большинством 7 судей Конституционный суд принимает решение о поддержке решения Милли Меджлиса. Само же постановление парламента об отстранении президента подписывает Председатель Конституционного суда. В случае же, когда Конституционный суд не принимает решения о поддержке постановления Милли Меджлиса, тогда постановление Милли Меджлиса об отстранении президента с поста не вступает в силу.

Ограниченный определенными рамками Конституционный суд участвует, по запросу Милли Меджлиса либо президента, в процессе изменения конституции. В случае выступления с такой инициативой формулирует оценку соответствия предложенных изменений ст. 155 Конституции, в которой определены ограничения при подаче заявок на изменение конституции. Согласно положениям конституции изменение конституции может осуществляться исключительно путем референдума и не подлежит утверждению Конституционным судом. Если же предложения изменения конституции (которое осуществляется путем проведения референдума) вносятся Милли Меджлисом или президентом, они подлежат оценке Конституционного суда. При проведении референдума по вопросу изменения конституции краткое резюме заключения Конституционного суда включается в бюллетень.

## Акты Конституционного суда

Конституционный суд выносит постановления и решения. Они выносятся от имени Азербайджанской Республики. Относительно решений Суд решает рассматриваемое дело по существу. Согласно установленным принципам, решения принимаются большинством пяти голосов. Решения имеют окончательный характер. Они не подлежат отмене и изменению, равно как и официальному толкованию другого субъекта. Они действительны на всей территории Азербайджана и обязательны для всех субъектов, находящихся в юрисдикции Азербайджана. Судебные акты, признанные несоответствующими конституции и законам, не могут выполняться. К решению судья (соответственно: коллективно несколько судей) может представить особое мнение, которое будет опубликовано вместе с решением. Судья Конституционного суда вправе представить особое мнение как относительно резолютивной части, так и аргументов, представленных в его обосновании. Правовые нормы не ограничивают судей относительно мотивов, целей *votum separatum* (особого мнения). Они могут быть сформулированы с целью поддержки решения, принятого судом, но с использованием дополнительной,

другой аргументации, либо могут выражать несогласие с принятой судом позицией или изложенным правовым мнением. Особое мнение должно быть обосновано. Судья, несогласный с решением суда, должен обосновать свои аргументы и исчерпывающим образом разъяснить принятую ним позицию. Он должен представить их в связи с результатами рассматриваемого дела, т.е. судья, заявляющий об особом мнении, обязан – представляя свою правовую позицию – основываться на результатах рассматриваемого дела<sup>10</sup>.

Если Конституционный суд выносит решение о неконституционности правовой нормы вследствие внесения в него судом правового вопроса, не смотря на то, что решение выносится на базе конституционной дилеммы, возникшей по конкретному делу, имеет применение также в других делах. Суд, выносящий решение по другому вопросу, должен его учитывать, и в случае вынесения решения о несоответствии правового положения конституции, не может его применять.

Решения Конституционного суда публикуются в официальных изданиях органов государственной власти, а наиболее важные из них – также в Вестнике Конституционного суда Азербайджанской Республики. Законы и другие нормативные акты, соответственно – их конкретные положения, межправительственные договора теряют силу, а международные договора (контролируемые в предварительном порядке) не вступают в силу в срок, установленный решением Конституционного суда. Аналогично другим государствам, Конституционный суд не может заменить законодателя. Вместо неправильного, т.е., несоответствующего конституции правового положения, суд не может ввести в правовую систему новое правовое регулирование. Решения, касающиеся разделения компетенций между законодательной, исполнительной и судебной властью, толкования конституции и законов, вступают в силу в день их публикации.

Конституционный суд осуществляет периодический контроль выполнения решений. В рамках данной деятельности создаются отчеты за полгода и за год. В случае установления факта невыполнения решения суда, Председатель Конституционного суда обращается в соответственный орган для принятия надлежащих мер<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Д. Гараджаев, *Формирование Института особого мнения в практике Конституционного Суда Азербайджанской Республики*, „Конституционное правосудие в странах СНГ и Балтии” 2010, № 25, с. 48.

<sup>11</sup> А.Ш. Будагова, *Конституционный Суд Азербайджанской Республики*, [в:] В.В. Маклаков (ред.), *Конституционный контроль в зарубежных странах*, Москва 2007, с. 620.

**РЕЗЮМЕ**

Нормативная модель Конституционного суда, применяемая азербайджанским законодателем, обращена к парадигматическим решениям, общепринятым в современных государствах. В ней внимание акцентируется на гарантировании суду возможности независимой реализации возложенных компетенций, а судьям – независимости в выполнении обязанностей. Характерной чертой являются относительно широкие компетенции суда. Хотя отдельные предоставленные ему компетенции возлагаются на конституционные суды в других государствах (например, подтверждение действительности парламентских выборов или участие в привлечении к конституционной ответственности высоких должностных лиц государства), однако для них нехарактерна такая концентрация функций. Возложение автором конституции на Конституционный суд не только задачи решения несоответствий между правовыми нормами, а также выполнения других многочисленных функций, необходимо воспринимать – с одной стороны – как выражение приверженности (как минимум в формально-правовой плоскости) принципу законности, – с другой – как выражение уверенности в том, что среди органов правовой защиты Конституционный суд является наиболее квалифицированным в ее реализации.

*Jacek Zalesny*

**THE CONSTITUTIONAL COURT IN THE SYSTEM OF THE JUDICIARY  
IN THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN**

A thesis is posed in the present analysis that the system of the Constitutional Court in Azerbaijan is based on the solutions characteristic of the modern states of law. This system refers to model solutions, commonly applied in contemporary states, including the states within the system of the Council of Europe, where Azerbaijan is a member. The constitutional view of the Constitutional Court draws attention to guaranteeing the Court independence in relations with other subjects of legal relations, while the judges – independence in doing their duties.

A characteristic feature of the Constitutional Court in Azerbaijan includes its extended competences. Although particular competences are the same as those of constitutional courts in other countries (e.g. ascertaining the validity of parliamentary elections or participation in making the highest functionaries in the state constitutionally accountable), it is not typical that they are granted with such intensity as in Azerbaijan. The decision of the constituting power to give the Constitutional Court not only the task of settling the compatibility of legal regulations with the Constitution (which is typical in contemporary states of law) but also realizing other numerous competences should be viewed on the one hand as a reflection of the attachment (at least on the formal level) of the Azerbaijani

law-maker to the principle of the rule of law but, on the other, as an expression of the conviction that among the organs of legal protection the Constitutional Court is best prepared to realize them.

**KEY WORDS:** *Azerbaijan, Constitutional Court, judicial power*

## **Библиография**

- Ф. Абдуллаев, *Обеспечение верховенства Конституции в постановлениях Конституционного Суда Азербайджанской Республики*, „Конституционное правосудие в странах СНГ и Балтии” 2010, № 25.
- А.Ш. Будагова, *Конституционный Суд Азербайджанской Республики*, [в:] В.В. Маклаков (ред.), *Конституционный контроль в зарубежных странах*, Москва 2007.
- А. Гаджибейли, *Мониторинг независимости судебной власти в Азербайджане*, Баку 2003.
- Я. Залесны, *Конституционная система Азербайджана*, Варшава 2013.
- Р. Исмаилов, *Содержание конституционного принципа независимости судей в Азербайджанской Республике*, <http://www.legal.az/content/view/151/77/>
- Е. Яскерня (ред.), *Эффективность европейской системы защиты прав человека, том 1–3*, Торунь 2012.